

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2023	2024	2025	2026
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	1 679 000	1 654 000	1 657 000	1 659 000
v tom: MŽP SR				
MŽP/OP KŽP	494 000			
MŽP/P Slovensko		476 000	479 000	476 000
MPRV SR/SPP 2023-2027¹	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
MV SR	150 000	150 000	150 000	150 000
z toho:				
- vplyv na ŠR	1 644 000	1 626 000	1 629 000	1 626 000
<i>Rozpočtové prostriedky (zdroj 111)</i>	150 000	150 000	150 000	150 000
<i>EÚ zdroje (OP KŽP 2014-2020)</i>	419 900	0	0	0
<i>spolufinancovanie (OP KŽP 2014-2020)</i>	74 100	0	0	0
<i>EÚ zdroje (P Slovensko 2021-2027)</i>	0	404 600	407 150	404 600
<i>spolufinancovanie (P Slovensko 2021-2027)</i>	0	71 400	71 850	71 400
<i>EÚ zdroje (Strategický plán SPP 2023-2027)</i>	631 000	631 000	631 000	631 000
<i>spolufinancovanie (Strategický plán SPP 2023-2027)</i>	369 000	369 000	369 000	369 000
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na vlastné zdroje príspevkových organizácií v pôsobnosti MŽP SR (správy národných parkov, Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky)	35 000	28 000	28 000	33 000
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0

¹ Strategický plán Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) 2023 – 2027 je v analýze vplyvov uvedený z dôvodu, že je ako predpokladaný zdroj financovania stanovený aj vo vlastnom materiáli. Schválením vlastného materiálu sa však nezmení alokácia Strategického plánu SPP 2023 – 2027 ani možnosť čerpania týchto finančných prostriedkov v CHVÚ Volovské vrchy.

- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na SR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	1 679 000	1 654 000	1 657 000	1 659 000
v tom: MŽP SR/druh 21	494 000	476 000	479 000	476 000
MŽP SR/druh 22	35 000	28 000	28 000	33 000
v tom: MPRV SR	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
v tom: MV SR	150 000	150 000	150 000	150 000
Iné ako rozpočtové zdroje	15 000	0	0	0
Iné zdroje (prevádzkovatelia elektrických vedení)	15 000	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrh Programu starostlivosti o Chránené vtáčie územie Volovské vrchy na roky 2023 – 2052 (ďalej len „program starostlivosti o CHVÚ Volovské vrchy“) je nelegislatívny materiál, ktorý nemení doterajší právny stav uvedený v relevantných všeobecne záväzných právnych predpisov, vrátane vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 196/2010 Z. z., ktorou sa vyhlasuje Chránené vtáčie územie Volovské vrchy.

V programe starostlivosti o CHVÚ Volovské vrchy sú navrhnuté opatrenia na zabezpečenie priaznivého stavu predmetov ochrany, pre ktoré sa toto chránené územie vyhlásilo ako súčasť európskej sústavy chránených území Natura 2000. CHVÚ Volovské vrchy bolo zaradené pod označením SKCHVU036 do národného zoznamu chránených vtáčích území schváleného uznesením vlády Slovenskej republiky č. 636 zo dňa 9. júla 2003 a vyhlásené v roku 2010.

Realizácia vybraných opatrení bola naplánovaná najmä z prostriedkov Európskej únie (EÚ), do roku 2023 z Operačného programu Kvalita životného prostredia 2014-2020 (OP KŽP), resp. následne do roku 2030 sa predpokladá využitie prostriedkov EÚ v rámci Programu Slovensko (P Slovensko) a zo Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 - 2027².

Zo štátneho rozpočtu sa (okrem spolufinancovania) predpokladá uplatnenie nároku na finančnú náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v rámci ekologicko-funkčného priestoru EPF1A – hniezdne biotopy hlucháňa hôrneho, ako aj v jadrovej časti ochranných zón, ktorých vymedzenie sa predpokladá pre najvzácnejšie druhy vtáctva. Finančné prostriedky budú zabezpečené v rámci rozpočtu verejnej správy na jednotlivé rozpočtové obdobia (jednotlivé roky).

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Program starostlivosti o CHVÚ Volovské vrchy je dokumentáciou podľa § 54 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov. Okrem podrobnej analýzy situácie v území obsahuje v teréne zistené údaje o súčasnom stave druhov vtákov, ktoré sú predmetmi

² <https://www.mpsr.sk/aktualne/strategicky-plan-spp-2023-2027-odoslanie-na-ek/17516/>

ochrany v CHVÚ Volovské vrchy, ako aj o cieľovom stave týchto druhov. Stanovuje 4 dlhodobé ciele rozpracované do operatívnych cieľov a opatrení na ich dosiahnutie.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

☐	zmena sadzby
☐	zmena v nároku
☒	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐	kombinovaný návrh
☐	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Vývoj objemu aktivít je v rokoch 2023 – 2030 je nasledovný: rok 2023 – 1 694 000 €, rok 2024 – 1 654 000 €, rok 2025 – 1 657 000 €, rok 2026 – 1 659 000 €, rok 2027 – 1 657 000 €, rok 2028 – 1 686 000 €, rok 2029 1 662 000 € a rok 2030 1 654 000 €. Ako bolo uvedené v časti 2.1.1, na realizáciu opatrení programov starostlivosti o územia sústavy Natura 2000 boli vopred naplánované prostriedky z OP KŽP (do roku 2023), a následne z OP Slovensko¹ (do roku 2030). V oboch budú v čase trvania OP KŽP a P Slovensko¹ (v období 2022-2030) v maximálnej možnej miere využité práve tieto nástroje, ako aj Strategický plán spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027. Predpokladaný podiel využitia prostriedkov EÚ je 63,1 % v rámci Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023-2027, a 85 % v rámci OP KŽP a P Slovensko. Podiel využitia prostriedkov EÚ je 62,45 % z odhadovaného celkového rozpočtu na obdobie 2023 – 2030.

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Medzi kľúčové aktivity patria činnosti zamerané na zabezpečenie zachovania a ochrany hniezdnych biotopov hlucháňa hôrneho, v rámci ekologicko-funkčného priestoru (EFP) EFP1A – hniezdiská hlucháňa hôrneho, ktorého výmera je 1004,24 ha. Sú to staré horské ihličnaté lesy, hlavne smrekové vo výškach okolo 1000 m. n. m., ktoré vo Volovských rokoch zaznamenali veľmi výrazný úbytok. Okrem zvyškov starých smrečín sú dôležitou súčasťou biotopu hlucháňa aj smrekové lesy čučoriedkové s porastmi čučoriedok, ktoré tvoria významnú zložku potravy hlucháňov. Vzhľadom na to, že na Slovensku je podľa aktuálneho Červeného zoznamu vtákov Slovenska hlucháň hôrny zaradený medzi ohrozené druhy v kategórii silne ohrozených taxónov, je nevyhnutné dodržiavať všetky opatrenia stanovené v programe záchrany hlucháňa hôrneho na roky 2018 – 2022 (resp. programu záchrany spracúvaného na ďalšie obdobie), v súlade s rozsudkom Súdneho dvora Európskej únie (prípád C-661/2022 Európska komisia verus Slovenská republika). Opatrenia sú najmä:

- ponechanie lesných porastov aj nelesných biotopov na prirodzený vývoj, bez usmerňovania a zasahovania do prírodných procesov človekom;
- vylúčenie akýchkoľvek lesohospodárskych opatrení (umelá obnova lesa, pestovná činnosť – vyžíňanie, plecí rub, prečistky, ochrana proti zveri, ťažba – úmyselná a náhodná);
- ponechanie kalamitných plôch v lesoch bez ľudského zásahu na prirodzenú sukcesiu;
- ponechanie drevnej hmoty (biomasy) z kalamitných plôch na mieste (bez asanácie);
- vykonávanie iba nevyhnutnej údržby (zabezpečiť prejazdnosť a schodnosť) existujúcich účelových komunikácií;
- vylúčenie aplikácie chemických látok, rovnako ako aj výstavby lesných ciest, zväžnic a dočasných približovacích liniek.

Pri predpokladanom objeme ťažby 30 m³ na 1 hektár (ha) porastu, predpokladanej cene drevnej hmoty 60 €/m³ a výmere 586,6 ha (na časti EFP1A je už v súčasnosti zabezpečený bezzásah), bola výška ročných výdavkov na zabezpečenie bezzásahu odhadnutá na 106 000 € (1 800 €/ha).

Významnou aktivitou je preferovanie prírode blízkeho hospodárenia v lesoch (PBHL) v CHVÚ Volovské vrchy v lesoch ochranných a v lesoch osobitného určenia. V hospodárskych lesoch ide o preferovanie maloplošných foriem podrastového hospodárskeho spôsobu, ale tiež PBHL, ktoré výrazne prispieva k udržiavaniu vody v krajine, pozitívne ovplyvňuje klímu, nevysušuje pôdu a chráni lesnú pôdu.

V rámci ekologicko-funkčného priestoru EFP1B - potravné biotopy hlucháňa hôrneho, ktorého výmera je 1184,22 ha, sa predpokladá podpora PBHL na výmere 200 ha v rámci jedného decénia, a platba bola odhadnutá vo výške 200 000 € ročne. Finančné prostriedky na zabezpečenie PBOL v EFP2 boli odhadnuté vo výške 800 000 € ročne. Realizácia opatrenia sa predpokladá v prvom desaťročí platnosti programu starostlivosti o CHVÚ Volovské vrchy. Aktivity sú zamerané na zlepšenie biotopov hlucháňa hôrneho cez zavedenie časových obmedzení pre vykonávanie jednotlivých lesohospodárskych činností.

Aj s ohľadom na vyššie uvedený rozsudok Súdneho dvora Európskej únie sú opatrenia pre hlucháňa hôrneho vysokou prioritou. Sú tiež náročné ako na realizáciu, tak aj na materiálne zabezpečenie, preto sú aj jednou z finančne najnákladnejších aktivít spomedzi všetkých. Realizácia aktivít na zabezpečenie zachovania a ochrany hniezdnych biotopov hlucháňa hôrneho bola odhadnutá vo výške 848 000 € za roky 2023 - 2030.

Ďalšími aktivitami je lokalizácia hniezd a hniezdnych (dutinových) stromov a v prípade potreby následné vyhlasovanie ochranných pásiem okolo hniezd pre najvzácnejšie druhy vtáctva (bocian čierny, orol skalný, orol krikľavý, včelár lesný), ponechávanie dutinových stromov na dožitie, ako aj zníženie mortality vtáctva na elektrických vedeniach. Na ochranu hniezd je ročne plánovaných priemerne 44 000 €, na inštaláciu zábran voči zosadaniu, resp. kolízií s vtáctvom na dosiaľ takto neošetrených vzdušných vedeniach, bolo naplánovaných priemerne cca 5 000 € v periodicite každých 5 rokov.

Pre zhodnotenie úspešnosti opatrení navrhnutých v programe starostlivosti o CHVÚ Volovské vrchy bude potrebné realizovať dôkladný monitoring populácií predmetov ochrany. U druhu hlucháň hôrny je nutné zabezpečiť monitoring všetkých tokanísk celej populácie druhu a monitoring faktorov negatívne vplyvujúcich na jeho početnosť počas celej doby platnosti programu, pričom predpokladané náklady na monitoring jednotlivých druhov boli odhadnuté vo výške 36 000 €/rok.

V rámci aktivity „Zvýšenie ekologického povedomia miestnych obyvateľov a zlepšenie spolupráce s vlastníckmi a správcami pozemkov pri ochrane vtákov v CHVÚ“ sú plánované informačné a praktické ekovýchové aktivity pre farmárov, lesníkov, poľovníkov a miestnych obyvateľov o význame CHVÚ, napr. každoročné exkurzie s pozorovaním vtáctva pre verejnosť, vhodné tlačoviny (postery, letáky, brožúry, propagačné materiály atď.), články v regionálnych médiách. Ďalej sa budú realizovať prednášky v školách, pre vybrané cieľové skupiny so záujmom o témy týkajúce sa CHVÚ a ochrany prírody v ňom. Na vhodných miestach sa osadia informačné tabule a vybudujú vyhlídkové miesta a náučné chodníky pre turistov.

Predpokladané sumy výdavkov na jednotlivé opatrenia sú uvedené v časti 4.1 (Odhad finančných prostriedkov potrebných na vykonanie opatrení a zdroja financovania) v rámci vlastného materiálu.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

MŽP SR výdavky - druh 21 (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	494 000	476 000	479 000	476 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	494 000	476 000	479 000	476 000	
Bežné transfery príspevkovým organizáciám (641 001)	494 000	476 000	479 000	476 000	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	494 000	476 000	479 000	476 000	

MPRV SR výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	
Bežné transfery príspevkovým organizáciám (641 001)					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	

MV SR výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	150 000	150 000	150 000	150 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	150 000	150 000	150 000	150 000	
Z toho: transfery jednotlivcom a neziskovým PO (642) (642 029) – na náhrady					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	150 000	150 000	150 000	150 000	

MŽP SR výdavky - druh 22 (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2023	2024	2025	2026	
Bežné výdavky (600)	35 000	28 000	28 000	33 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²	35 000	28 000	28 000	33 000	
Bežné transfery (640) ²					
Bežné transfery príspevkovým organizáciám (641 001)					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	35 000	28 000	28 000	33 000	

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.